



Biroul permanent al Senatului
Bp 22, 07.03.2017
26

SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Ion VĂRGĂU

Stimate Domnule Secretar General,


Urmare adreselor Dumneavoastră nr.B22 din 07.02.2017 și nr.B26 din 07.02.2017, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă pentru modificarea art.26 din Legea nr.90/2001 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor;

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal.

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.66/8.03.2017



Biroul permanent al Senatului
Bp 22 109.03.2017

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.26 din
Legea nr.90/2001 din 26 martie 2001 privind organizarea și
funcționarea Guvernului României și a ministerelor**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.26
din Legea nr.90/2001 din 26 martie 2001 privind organizarea și
funcționarea Guvernului României și a ministerelor, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B22 din 07.02.2017,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:**

**1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare
modificarea alin.(1) al art.26 din Legea nr.90/2001 privind organizarea
și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările
și completările ulterioare, în sensul că „Guvernul nu poate adopta
ordonanțe cu privire la infracțiuni, pedepse și regimul executării
acestora, precum și la acordarea amnistiei sau a grațierii colective”.**

**Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se
încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile
art.73 alin.(3) lit.e) din Constituția României, republicată, iar în
aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima
Cameră sesizată este Camera Deputaților.**

2. Semnalăm că, deși textul propus pentru teza a II-a a alin.(1) al art.26 se referă la „**ordonanțe**”, din **Expunerea de motive** reiese, fără echivoc, intenția inițiatorului ca acest text să vizeze **ordonanțele de urgență**. De altfel, potrivit **art.115 alin.(1)** din Constituție, ordonanțele simple, emise în temeiul unei legi speciale de abilitare, nu ar putea reglementa în niciunul dintre domeniile rezervate legii organice, nu doar în domeniile prevăzute la **art.73 alin.(3) lit.h și i)** din Legea fundamentală, avute în vedere de prezentul proiect.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, precizăm că limitele legiferării pe calea ordonanțelor de urgență sunt prevăzute expres de **art.115 alin.(6)** din Constituție, potrivit căruia „Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică”.

În ceea ce privește sensul acestor dispoziții din Legea fundamentală, Curtea Constituțională a statuat prin Decizia nr.1189/2008¹ că „(...) se poate deduce că interdicția adoptării de ordonanțe de urgență este totală și necondiționată atunci când menționează că nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale și că nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică. În celelalte domenii prevăzute de text, ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate dacă afectează, dacă au consecințe negative, dar, în schimb, pot fi adoptate dacă, prin reglementările pe cale le conțin, au consecințe pozitive în domeniile în care intervin”. Astfel, potrivit Curții Constituționale, noțiunea de „a afecta” drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, cuprinsă în textul art.115 alin.(6) din Constituție, se referă la „a suprima”, „a aduce atingere”, „a prejudicia”, „a vătăma”, „a leza”, „a antrena consecințe negative”.

Întrucât excepțiile reglementării prin ordonanță de urgență **sunt expres și limitativ prevăzute de Constituție**, rezultă că **în afara acestor limite, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în orice domeniu**, deci, și în domeniul rezervat legii organice, inclusiv

¹ Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.787 din 25 noiembrie 2008

în materia infracțiunilor, a pedepselor și a regimului executării acestora.

4. În ceea ce privește **grațierea colectivă**, precizăm că **art.2** din **Legea nr.546/2002** privind grațierea și procedura acordării grațierii, republicată, conferă **Parlamentului** competența de a acorda grațierea. Prin urmare, în această materie, **Guvernul nu poate adopta ordonanțe de urgență**, tocmai pentru faptul că el nu are această **competență materială**.

5. Precizăm că referirea din Expunerea de motive, la art.115 alin.(1) din Constituție, este eronată, deoarece acel text se referă doar la ordonanțele simple, emise în temeiul unei legi speciale de abilitare, și nu la ordonanțele de urgență, acestea din urmă fiind acte normative distincte și nu o varietate a ordonanțelor, astfel cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr.15/2000². De altfel, din ultima teză a **alin.(5)** al **art.115**, rezultă, fără îndoială, că ordonanțele de urgență pot fi adoptate și în domeniul legilor organice.

De asemenea, și afirmația din Expunerea de motive potrivit căreia „se încalcă dispozițiile art.73 alin.(3) lit.i) din Constituție privind felul actului de modificare a Codului penal” este eronată, deoarece art.73 alin.(3) din Legea fundamentală enumeră domeniile rezervate legii organice, iar prin coroborarea textului cu art.115 alin.(6) din Constituție, rezultă că domeniul prevăzut la lit.i) poate fi reglementat prin ordonanță de urgență, întrucât nu se regăsește în limitele impuse de acest ultim text. De altfel, Codul penal și Codul de procedură penală au fost modificate până în prezent prin ordonanțe de urgență.

6. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele:

a) În **titlu** nu ar fi trebuit utilizată expresia „din 26 martie 2001”, observație valabilă și pentru art.I.

b) **Art.I** ar fi trebuit marcat ca articol unic, care să dispună direct modificarea textului vizat, situație în care partea dispozitivă a pct.1 ar fi trebuit eliminată.

² Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.267 din 14 iunie 2000

Totodată, pentru redarea corectă a publicației oficiale, ar fi trebuit utilizată sintagma „Monitorul Oficial al României, Partea I”.

c) Trimiterea la art.114 din Constituție este greșită, articolul corect după revizuirea și republicarea Constituției fiind **art.115**.

Față de cele de mai sus, rezultă că soluția legislativă propusă, deși ar putea fi una necesară - având în vedere particularitățile din materie penală, determinate de aplicarea legii penale mai favorabile, consecințele produse de intrarea în vigoare a unei ordonanțe de urgență fiind iremediabile, chiar și în situația în care ar fi declarată neconstituțională - aceasta nu **ar putea fi promovată decât printr-o lege de revizuire a Constituției**.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 121/8.03.2017

Lege privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

- 1 modificări prin L. nr. 161/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003 *abrogă art.4 alin. (1)*
 Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
 (Decizia ICCJ nr. 15/2013 - M.Of. nr. 760/6 dec. 2013)
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 64/2003 M. Of. nr. 464/29 iun. 2003 *modifică art. 21 alin. 1 lit. b; introduce alin. 2 la art. 47*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004
- 3 modificări prin L. nr. 23/2004 M. Of. nr. 187/3 mar. 2004 *modifică art.2, art.3 alin.(2), art.15 lit.c), art.20, art.21, art.22 alin.(4); introduce alin.(2) la art.37, alin.(4) la art.53*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004
 NOTĂ: În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu Autoritatea Națională pentru Tineret, în cazul prevederilor care reglementează activitatea de tineret, și cu Ministerul Educației și Cercetării, în cazul celorlalte prevederi; b) Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, respectiv, cu Ministerul Mediului și Gospodării Apelor.
- 5 modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 17/2005 M. Of. nr. 229/18 mar. 2005 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005
 Notă: În actele normative în vigoare care reglementează regimul silvic și/sau vânătoarea, denumirile "inspectorate teritoriale de regim silvic și cinegetic" și "direcții teritoriale de regim silvic și de vânătoare" se înlocuiesc cu denumirea "inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare"; Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "agenți economici" se înlocuiește cu sintagma "operatori economici";
- 7 completat prin L. nr. 117/2005 M. Of. nr. 389/9 mai 2005 *introduce alin. (2) la art. 19*
 Lege pentru completarea art. 19 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 8 modificări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 17/2005*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale

121.

9	modificări prin	O.U.G. nr. 76/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 26 alin. (3) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor respinsă prin L. nr. 250/2005	M. Of. nr. 618/15 iul. 2005	<i>modifică art.26 alin. (3)</i>
10	modificări prin	L. nr. 250/2005 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2005 pentru modificarea art. 26 alin. (3) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor	M. Of. nr. 734/12 aug. 2005	<i>respinge O.U.G. nr. 76/2005</i>
11	modificări prin	L. nr. 250/2006 Lege pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor	M. Of. nr. 554/27 iun. 2006	<i>modifică art. 53 alin. (1) lit. b); introduce lit. b_1) la art. 11</i>
12	modificări prin	O.U.G. nr. 87/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 70/2008	M. Of. nr. 634/14 sep. 2007 M. Of. nr. 283/11 apr. 2008	<i>abrogă art. 11 lit. n)</i>
13	modificări prin	O.U.G. nr. 221/2008 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale aprobată prin L. nr. 186/2009	M. Of. nr. 882/24 dec. 2008 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009	<i>modifică art. 3 alin. (2); introduce alin. (3), (4) și (5) la art. 3</i>
<p>Notă: (v. Înlocuiește, în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile: "Ministerul Internelor și Reformei Administrative" cu "Ministerul Administrației și Internelor", "Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale" cu "Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale", "Ministerul Apărării" cu "Ministerul Apărării Naționale", "Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale", "Ministerul Culturii și Cultelor" cu "Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național", "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței", "Ministerul Economiei și Finanțelor" cu "Ministerul Economiei", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de economie, și cu "Ministerul Finanțelor Publice", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de finanțe, "Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului" cu "Ministerul Educației, Cercetării și Inovării", "Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale" cu "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de întreprinderile mici și mijlocii, comerț și mediul de afaceri, și cu "Ministerul Turismului", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de turism, "Ministerul Transporturilor" cu "Ministerul Transporturilor și Infrastructurii", "Ministerul Justiției" cu "Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești", "Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile" cu "Ministerul Mediului", "Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de șanse" cu "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale", "Ministerul Sănătății Publice" cu "Ministerul Sănătății", "Autoritatea Națională pentru Tineret" și "Agenția Națională pentru Sport" cu "Ministerul Tineretului și Sportului")</p>				
14	modificări prin	O.U.G. nr. 17/2009 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului aprobată cu modificări prin L. nr. 198/2013	M. Of. nr. 145/9 mar. 2009 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013	<i>modifică art. 15 lit. c), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (4)</i>
<p>Notă: VEZI art. unic pct. 11 din Legea nr. 198/2013; v. În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea "Cancelaria Primului-Ministru" se înlocuiește în mod corespunzător cu denumirea "aparatul propriu de lucru al primului-ministru" sau, după caz, cu denumirea "Secretariatul General al Guvernului", iar titulatura "șeful Cancelariei Primului-Ministru" cu titulatura "secretarul general al Guvernului".</p>				
15	modificări prin	O.U.G. nr. 24/2009 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor competențe pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al Guvernului aprobată prin L. nr. 297/2009	M. Of. nr. 176/20 mar. 2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	<i>modifică art. 15 lit. c)</i>
16	modificări prin	L. nr. 186/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale	M. Of. nr. 368/1 iun. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 221/2008</i>

- 17 modificări prin L. nr. 297/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 24/2009*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2009 privind stabilirea unor competențe pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al Guvernului
- 18 completat prin L. nr. 376/2009 M. Of. nr. 835/3 dec. 2009 *introduce alin. (4) la art. 26*
 Lege pentru completarea art. 26 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 2/2010 M. Of. nr. 76/3 feb. 2010 *modifică art. 3 alin. (3);
introduce alin. (6) la art. 3*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 38/2013 M. Of. nr. 142/18 mar. 2013
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 16/2012 M. Of. nr. 314/10 mai 2012 *modifică art. 3 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 132/2012 M. Of. nr. 498/19 iul. 2012
- 21 modificări prin L. nr. 132/2012 M. Of. nr. 498/19 iul. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 16/2012 și modifică art. 3 alin. (3), art. 20, art. 21 alin. (1);
abrogă art. 3 alin. (4) și (6)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea "aparatur propriu de lucru al primului - ministru" se înlocuiește cu denumirea "Cancelaria Primului - Ministru"
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 96/2012 M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 *modifică art. 3 alin. (2);
abrogă art. 3 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
 vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor
- 23 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 3 alin. (2), art. 15 lit. d)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
 în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministru transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».
- 24 modificări prin L. nr. 198/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013 *elimină de la modificare art. 20 și 21*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2009 privind desființarea Cancelariei Primului-Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 40/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 21 și art. 33 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice" cu "Ministerul Muncii și Justiției Sociale"; b) "Ministerul Culturii" cu "Ministerul Culturii și Identității Naționale"; c) "Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri" și "Autoritatea Națională pentru Turism" cu "Ministerul Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul turismului; d) "Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri" cu "Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul comerțului, întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri; e) "Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri" cu "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul economiei; f) "Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice" cu "Ministerul Educației Naționale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul educației naționale; g) "Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice" cu "Ministerul Cercetării și Inovării" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul cercetării științifice; h) "Ministerul Fondurilor Europene" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene"; i) "Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor" cu "Ministerul Mediului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul mediului; j) "Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor" cu "Ministerul Apelor și Pădurilor" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul apelor și pădurilor; k) "Cancelaria Prim-Ministrului" cu "Secretariatul General al Guvernului", iar titulatura "șeful Cancelariei Prim-Ministrului" cu titulatura "secretarul general al Guvernului"; l) "Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene"; m) "Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale"; n) "Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic" cu "Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social"; o) "Departamentul pentru Relația cu Parlamentul" cu "Ministerul pentru Relația cu Parlamentul".